



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, inițiată de domnul deputat PNL Sebastioan-Ioan Burduja împreună cu un grup de parlamentari PNL (Bp. 541/2021).*

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii în sarcina „instituțiilor publice, organelor de specialitate ale administrației centrale și locale și persoanelor juridice de drept privat, care au obținut, potrivit legii statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public” a*

unei obligații de a pune la dispoziție cetățenilor, în mod gratuit, în format fizic pe hârtie și în format electronic pe pagina de internet proprie, modele de formulare sau cereri aferente serviciilor furnizate.

Potrivit inițiatorilor, demersul legislativ urmărește „*eficientizarea prestării serviciilor publice, reducerea timpilor în relația cu publicul și respectarea principiului accesibilității serviciilor publice*”.

II. Observații

1. Astfel cum rezultă chiar din titlul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016* și din cuprinsul acestui act normativ, obiectul său de reglementare se limitează la măsuri care vizează doar activitatea autorităților administrației publice centrale, motiv pentru care instituirea unor măsuri care să vizeze și activitatea organelor de specialitate ale administrației locale ori a persoanelor juridice de drept privat excedează cadrului de reglementare delimitat de actul normativ în cauză.

În ceea ce privește impunerea în sarcina organelor administrației publice locale a obligației de a folosi resurse financiare proprii cu o anumită destinație, respectiv realizarea de fotocopii ale unor documente solicitate persoanelor fizice/juridice în vederea prestării unui serviciu public, apreciem că măsura este de natură să pună în discuție încălcarea *principiului autonomiei locale* instituit prin prevederile constituționale ale art. 121 alin. (1), autonomie care, potrivit art. 84 alin. (4) din *Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare* privește „*organizarea, funcționarea, competența și atribuțiile autorităților administrației publice locale, precum și gestionarea resurselor care, potrivit legii, aparțin comunei, orașului, municipiului sau județului, după caz*”.

De asemenea, apreciem că instituirea aceleiași obligații în sarcina persoanelor juridice de drept privat, care au obținut, potrivit legii, statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, este de natură să aducă atingere prevederilor constituționale ale art. 135 și 136 din *Constituția României, republicată*.

Nu în ultimul rând, apreciem că măsura ar putea avea chiar efectul contrar celui urmărit în condițiile în care pentru recuperarea sumelor cheltuite pentru punerea în aplicare a măsurilor instituite persoanele juridice respective vor scumpi serviciile prestate.

Menționăm că, în ceea ce privește autoritățile administrației publice centrale, măsura prevăzută la art. 39 alin. (1) se regăsește deja la art. 1 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016*¹, creându-se astfel un paralelism legislativ interzis de prevederile art. 16 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republică, cu modificările și completările ulterioare*².

2. Referitor la termenul de 90 de zile de punere în aplicare, de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, considerăm că acesta ar trebui să fie extins la 180 de zile, având în vedere necesitatea asigurării de către instituțiile menționate a echipamentelor necesare pentru fotocopiere și a materialelor de papetărie necesare, luând în considerare și nevoia de a asigura surse bugetare pentru achiziția echipamentelor și derularea unor proceduri de achiziții publice.

Trebuie avute în vedere nu doar unitățile administrativ-teritoriale mari în care se pot realoca echipamente între instituții sau direcții, ci și unitățile administrativ-teritoriale mai mici, cu resurse limitate

De asemenea, în ceea ce privește alin.(2) al art.3¹ nou introdus considerăm că sunt necesare precizări referitoare la identificarea eventualelor surse de finanțare pentru acoperirea deficitului de venituri, pentru autoritățile administrației publice locale (în special pentru comune), care se confruntă cu lipsa resurselor financiare necesare asigurării aplicării prevederilor legale în vigoare.

¹ ART. 1

Instituțiile publice și organele de specialitate ale administrației publice centrale au obligația de a publica, din oficiu, informații și modele de formulare sau cereri aferente tuturor serviciilor publice furnizate, în format electronic, atât pe website-ul propriu, cât și pe punctul de contact unic electronic, definit de Hotărârea Guvernului nr. 922/2010 privind organizarea și funcționarea Punctului de contact unic electronic, în varianta actualizată și într-un format tehnic care să permită descărcarea și editarea lor în scopul completării pe calculator de către beneficiar.

² ART. 16

(1) În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative. Pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere.

(2) În cazul existenței unor paralelisme acestea vor fi înlăturate fie prin abrogare, fie prin concentrarea materiei în reglementări unice.




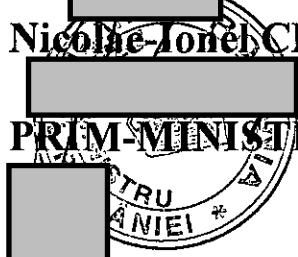
(3) Se supun procesului de concentrare în reglementări unice și reglementările din aceeași materie dispersate în legislația în vigoare.

(4) Într-un act normativ emis pe baza și în executarea altui act normativ de nivel superior nu se utilizează reproducerea unor dispoziții din actul superior, fiind recomandabilă numai indicarea textelor de referință. În asemenea cazuri preluarea unor norme în actul inferior poate fi făcută numai pentru dezvoltarea ori detalierea soluțiilor din actul de bază.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu observații.**

Cu stimă,


Nicolae-Ionel CIUCĂ

PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Florin-Vasile CÎȚU**
Președintele Senatului